

AVV. BENEDETTO GRAZIOSI

CURRICULUM PROFESSIONALE

Nato a Bologna il 31 luglio 1942

Maturità classica presso il Liceo classico “Marco Minghetti” di Bologna nel luglio 1961.

Laurea in Giurisprudenza 110/110 e lode all’Università degli Studi di Bologna il 8 febbraio 1966.

Procuratore Legale del Foro di Bologna dal 15 gennaio 1968.

Vincitore del “Premio Jacchia” edizione 1967/1968 quale migliore candidato all’esame per l’abilitazione a procuratore legale 1968.

Assistente Ordinario in Diritto Amministrativo presso l’Università di Bologna nel 1969 (idoneità).

Professore Incaricato di materie giuridiche presso l’Università di Urbino dall’A.A. 1969/70 al 1985/86.

Professore di Diritto Amministrativo Speciale presso la S.P.I.S.A. (Scuola di Perfezionamento In Studi sull’Amministrazione pubblica presso l’Università di Bologna) negli A.A. 1979/80; 1981/82; 1982/83; 1984/85; 1986/87; 1987/88.

Incaricato dell’insegnamento di Diritto dell’Edilizia nella Scuola di formazione delle professioni forensi “*Enrico Redenti*” presso l’Università di Bologna negli anni 2005-2006 / 2006-2007

Avvocato dal 1974.

Avvocato Cassazionista dal 1982.

*

Nel corso della attività professionale l’avv. Graziosi ha patrocinato privati, società, oltre che moltissime pubbliche amministrazioni soprattutto nel contenzioso avanti gli Organi della Giustizia Amministrativa (avanti al T.A.R. sono stati pendenti, dal 1975 ad oggi, più di mille ricorsi con il patrocinio dell’avv. Graziosi; avanti al Consiglio di Stato oltre cinquecento vertenze) ma anche davanti all’AGO in materia o controversie di natura pubblicistica (espropri, vertenze elettorali) e avanti la Corte dei Conti, fino alla Corte di Cassazione, nonché avanti la Corte Costituzionale, da ultimo per la questione dell’affidamento di incarichi direttivi a magistrati ultrasettantenni.

./.

Altrettanto rilevante l'attività di consulenza e assistenza di varie Amministrazioni Pubbliche (Regione Emilia-Romagna, Regione Marche, Provincie varie, Comuni, Comunità Montane, Comprensori, Aziende USL) di varie realtà regionali.

Tra gli incarichi speciali, va ricordato che l'avv. Graziosi è stato scelto come consulente giuridico della Commissione Provinciale di inchiesta sui fatti di Stava istituita dalla Amministrazione Provinciale di Trento nel 1985, ed è stato autore della relazione conclusiva (1986), oltre che della successiva proposta legislativa sui procedimenti provinciali.

L'avv. Graziosi ha partecipato a innumerevoli giornate di studio e convegni come relatore su temi specifici della problematica legislativa e giurisprudenziale emergente, indette dalla Società Avvocati Amministrativisti (di cui è stato per molti anni Vice Presidente e consigliere) dall'Università di Bologna, dalla Regione, dal Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna, ovvero organizzati da case editrici o da varie società di formazione. In queste occasioni ha sempre redatto e presentato una relazione scritta.

Tra i tanti può ricordarsi la partecipazione al gruppo di lavoro per la attuazione dell'art. 24 L. n. 47/85 istituito dalla Regione Emilia Romagna con delibera n. 2580/1985; le relazioni su "*Contrattazione decentrata e servizi pubblici a domanda individuale*" (7.12.1991); "*Il procedimento di rilascio dei provvedimenti in materia edilizia. La normativa statale e regionale*" (Convegno Regione - Spisa sulla L. reg. n. 6/95, il 13 luglio 1995); "*L'urbanistica "contrattata": oggetto, limiti, tutela giurisprudenziale*" (Giornata di studi sulla L. reg. n. 20/2000, 19.1.2001); "*Il problema della condonabilità delle opere gravate dal vincolo paesaggistico*" (Convegno sulla L. reg. n. 23/2004 del 26.11.04); sulla "*Valenza economica della destinazione d'Ambito*" (Convegno sulla L. reg. n. 20/2000 del 10.10.2007); "*Nuovi strumenti di attuazione della pianificazione urbanistica. Opportunità e problematiche*" (Convegno a Matera, 6 giugno 2008); "*La legge regionale n. 6/2009 e la nuova pianificazione del territorio in Emilia Romagna*" (Convegno a Bologna il 18 dicembre 2009).

Oltre a ciò l'avv. Graziosi è stato relatore in numerosissimi convegni di studio organizzati dal Consiglio dell'Ordine Avvocati di Bologna, dall'Università Bocconi e da altri vari Enti oltre che dalla Società degli Avvocati Amministrativisti di Bologna sul quadro della c.d. "*Formazione continua*" negli anni 2008-2010. Dal 2000 è docente IIPLE sulle tematiche dell'edilizia ed urbanistica.

* * *

PUBBLICAZIONI

COMMENTI

1985 *CONDONO EDILIZIO ED INNOVAZIONI ALLA DISCIPLINA URBANISTICA NELLA L. 28 FEBBRAIO 1985, N. 47* (a cura di Roberto Gianolio)

Maggioli, Rimini 1986

Commento agli articoli 2 (*Sostituzione di norme*), 7 (*Opere eseguite in assenza di concessione, in totale difformità o con variazioni essenziali*), 8 (*Determinazione delle variazioni essenziali*), 12 (*Opere eseguite in parziale difformità dalla concessione*), 25 (*Semplificazione delle procedure*).

2007 *LA PIANIFICAZIONE URBANISTICA IN EMILIA-ROMAGNA, COMMENTO ALLA LEGGE REGIONALE 24 MARZO 2000 N. 20*

Ipsa, Milano 2007

Cura dell'intero volume e commento agli articoli 1 (*Oggetto della legge*), 2 (*Funzioni e obiettivi della pianificazione*), 4 (*Quadro conoscitivo*), 5 (*Valutazione di sostenibilità e monitoraggio dei piani*), 6 (*Effetti della pianificazione*), 7 (*Perequazione urbanistica*), 8 (*Partecipazione dei cittadini alla pianificazione*), 9 (*Livelli della pianificazione*), 10 (*Strumenti della pianificazione generale e settoriale*), 11 (*Efficacia delle revisioni dei piani*), 12 (*Salvaguardia*), 13 (*Metodo della concertazione istituzionale*), 14 (*Conferenze e accordi di pianificazione*), 15 (*Accordi territoriali*), 16 (*Atti di indirizzo e coordinamento*), 17 (*Coordinamento e integrazione delle informazioni*), 20 (*Pianificazione generale comprensiva della pianificazione settoriale*), 21 (*PTCP con effetti di piani di altre amministrazioni*), 22 (*Modificazione della pianificazione sovraordinata*), 26 (*Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale - PTCP*), 27 (*Procedimento di approvazione del PTCP*), 28 (*Piano Strutturale Comunale - PSC*), 29 (*Regolamento Urbanistico ed Edilizio - RUE*), 30 (*Piano Operativo Comunale - POC*), 32 (*Procedimento di approvazione del PSC*), 34 (*Procedimento di approvazione del POC*), 36

(Contenuti della pianificazione), A-3 (Pianificazione degli interventi per la sicurezza del territorio), A-3bis (Contenuti della pianificazione per le zone interessate da stabilimenti a rischio di incidente rilevante), A-4 (Sistemi insediativi), A-7 (Centri storici), A-8 (Insediamenti e infrastrutture storiche del territorio rurale), A-9 (Edifici di valore storico-architettonico, culturale e testimoniale), A-13 (Ambiti specializzati per attività produttive), A-14 (Aree ecologicamente attrezzate), A-15 (Poli funzionali), A-16 (Obiettivi della pianificazione nel territorio rurale), A-17 (Aree di valore naturale e ambientale), A-21* (Interventi edilizi non connessi all'attività agricola), A-26 (Concorso nella realizzazione delle dotazioni territoriali). [gli articoli indicati con * sono commentati insieme a Federico Gualandi]*

2008 *LA REPRESSIONE DEGLI ABUSI EDILIZI NELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA, COMMENTO DELLA LEGGE REGIONALE 21 OTTOBRE 2004 N. 23*

Ipsa, Milano 2008

Cura dell'intero volume e commento agli articoli 1, 39, 40, 26, 4° c. (*Applicazione della legge, sanzionabilità di illeciti risalenti nel tempo*), 2 (*Vigilanza sulla attività urbanistico edilizia*), 6 (*Compiti della Regione*), 7 (*Rilevamenti periodici delle trasformazioni del territorio*), 10 (*Salvaguardia degli edifici vincolati*), 13, c. 1 (*Interventi in totale difformità o con variazioni essenziali*), 13, c. 5 (*L'acquisizione per demolire o per utilizzare l'opera*), 17 (*Accertamento di conformità*), 19 (*Interventi eseguiti in base a permesso annullato – Insieme a Silva Gotti*).

2009 *LA LEGGE SULLA CASA IN EMILIA ROMAGNA. COMMENTO AGLI ARTICOLI 51-56 DELLA LEGGE REGIONALE 6 LUGLIO 2009 N. 6*

Ipsa, Milano 2009

Cura dell'intero volume e commento all'articoli 51 (*Oggetto*); all'art. 54 (*Interventi di demolizione e ricostruzione*) commi 1, 2, 3; all'art. 55 (*Limiti e condizioni comuni*) commi 3, 6, 11, 12, 13, all'art.56 (*Titoli abilitativi, procedimenti e sanzioni*) comma 4°.

*

ARTICOLI

- 1967** *Note per una definizione delle “Operazioni amministrative”, in Rassegna di Diritto Pubblico, 1967, I, p. 499-540*
- 1968** *Responsabilità dello Stato per mancato esercizio del potere di ordinanza? (nota a Cass. Civ. Sez. Unite, 14 giugno 1967, n. 1329), in Giurisprudenza Italiana, 1968, I, 1, c. 1419-1426*
- 1969** *Profili Giuridici dell’organizzazione sportiva, Ed. Pàtron 1969, Bologna*
- 1972** *Interessi legittimi quesiti e atti illegittimi presupposti, in Rivista Giuridica dell’Edilizia, 1972, II, p. 173-183*
- 1973** *Circolari ministeriali, poteri dei capi di Istituto e diritto di sciopero, in Rivista Trimestrale di diritto e procedura civile, 1973, p. 853-856*
- 1974** *Poteri di polizia della Regione e orario degli esercizi di vendita al dettaglio, in Le Regioni, 1974, p. 302-308*
- 1979** *Oneri di Urbanizzazione, preesistenza di opere di urbanizzazione, scomposizione percentuale degli oneri nelle tabelle parametriche della Regione Emilia-Romagna, in Atti del Convegno Nazionale “Legislazioni Regionali in materia urbanistica”, Bologna 1979*
- 1981** *Commento alla Pianificazione territoriale comunale in “Commento alla legge urbanistica della Emilia-Romagna n. 47/78”, in Regione e Governo Locale, 1981, p. 36-48*
- 1981** *Note sulle previsioni urbanistiche contenute nel D.L. 20 novembre 1981, n. 663, in Regione e Governo Locale, 1981, p. 160-168*
- 1981** *Presidi sanitari privati e regime regionale di salvaguardia nella legislazione dell’Emilia Romagna, in Sanità Pubblica, 1981, p. 1140-1143*
- 1981** *Concorsi, concorsi interni, concorsi riservati, in Regione e Governo Locale, 1981, p. 86ss*

- 1984 *Stime di valori immobiliari*, in *Regione e Governo locale*, 1984, p. 165ss
- 1988 *Il regime sanzionatorio delle opere interne (sanzioni degli interventi eccedenti l'ambito normativo dell'art. 26 l. 28.1.1985, n. 47)*, in *La Giustizia Amministrativa in Emilia Romagna*, 1988, parte V, p. 1-4
- 1993 *Per snellire l'iter delle concessioni non basta il silenzio assenso*, in *Il Sole 24 Ore*, 30 giugno 1993, pg. 20
- 1994 *Valore urbanistico della iscrizione al catasto fabbricati di edifici non rurali*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 1994, II, p. 229-232
- 1994 *I tempi della Giustizia Amministrativa e la formazione del ruolo d'udienza*, in *Il Foro Amministrativo*, 1994, II, p. 2615-2621
- 1995 *Il procedimento di rilascio delle concessioni edilizie tra normativa statale e normativa regionale dell'Emilia Romagna (l.r. n. 6 del 30 gennaio 1995, art. 22)*, in *Regione e Governo locale*, 1995, p. 929-936
- 1996 *Limite degli interventi edilizi in regime di asseverazione e tutela dei terzi*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 1996, II, p. 95-102
- 1997 *Giudizio di Ottemperanza ed esecuzione delle sentenze di primo grado*, in *Diritto processuale Amministrativo*, 1997, p. 451-461
- 1998 *Prime notazioni critiche sulla applicazione della c.d. "indennità risarcitoria" di cui all'art. 15 della legge n. 1497 del 1939 anche agli abusi edilizi condonati. Una nuova sanzione*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 1998, II, p. 105-114
- 1999 *La legittimazione processuale di una minoranza collegiale dissenziente (a proposito del controllo eventuale delle delibere degli enti locali relative ad appalti comunitari e piante organiche)*, in *Diritto processuale amministrativo*, 1999, p. 904-911
- 1999 *Estinzione o perpetuazione dei vincoli storico-culturali su beni immobili ante legem 1 giugno 1939 n. 1089 nell'art. 33, l. 23 dicembre 1998 n. 448*, in *Il Foro Amministrativo*, 1999, II, p. 2330-2338

- 2002** *Note critiche sui presupposti urbanistici della c.d. «super DIA», in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2002, II, p. 347-353*
- 2004** *La giurisdizione del Giudice Amministrativo e il potere di disporre degli atti di causa per fini non di giustizia (un caso di illecito "trattamento" degli atti causa per dare impulso ad ulteriore attività amministrativa), in Giustizia Amministrativa on line, n. 3/2004*
- 2004** *A proposito della ammissibilità della c.d. «Sanatoria giurisprudenziale» (e dei suoi intrecci con il condono edilizio), in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2004, II, p. 162-172*
- 2005** *Condono edilizio: osservazioni sulla repressione sanzionatoria delle opere abusive eccedenti i limiti quantitativi (condonabilità in parte qua?), in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2005, II, p. 89-96*
- 2006** *Condono edilizio e legislazione regionale: il caso di una norma dell'Emilia-Romagna e non solo, in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2006, I, p. 760-764*
- 2006** *La cosiddetta perenzione ultradecennale e il potere presidenziale di formazione del ruolo (smaltimento dell'arretrato e accesso alla giustizia), in Il Foro Amministrativo, T.A.R., 2006, p. 2264-2274*
- 2007** *Figure polimorfe di perequazione urbanistica e principio di legalità, in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2007, p. 147-158*
- 2008** *Prime considerazioni su natura e portata di un nuovo "principio" di diritto urbanistico: l'edilizia residenziale sociale come standard urbanistico, in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2008, III, p. 15-23*
- 2008** *Note critiche su di un singolare caso di "urbanistica strumentale": il piano di valorizzazione e alienazione del patrimonio immobiliare degli enti locali di cui all'art. 58 D.L. n. 112 del 25 giugno 2008 conv. in L. n. 133 del 6 agosto 2008, in Rivista Giuridica dell'Edilizia, 2008, III, p. 107-117.*
- 2010** *Il rilascio di titoli edilizi tra de-pianificazione e nuovi poteri impliciti (slittamenti progressivi del principio di*

legalità) in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2010, II, p. 111-121.

- 2010** *Il singolare caso della sanzione pecuniaria delle difformità volumetriche "sterili" (calcolo economico delle eccedenze volumetriche senza incremento di superficie)*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2010, II, p. 135-145.
- 2010** *La perequazione urbanistica promossa dal Consiglio di Stato. Una prima risposta, molte altre ancora le domande*, in *Rivista Giuridica dell'Edilizia*, 2010, I, p. 1556-1567.